

Jarosław Zysnarski

PARTNERSTWO PUBLICZNO-PRYWATNE

Praktyczny poradnik
partnerstwa



ODDK Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Sp.k.
Gdańsk 2016

Spis treści

Słowniczek kluczowych pojęć i skrótów	5
Wstęp	9
1. Zamiast wprowadzenia	11
1.1. Czym jest, a czym nie jest PPP	11
1.2. Najważniejsze akty prawne	14
1.3. Jak podejść do projektu PPP, czyli procedura krok po kroku	20
2. Identyfikacja potrzeb i wstępna koncepcja przedsięwzięcia	31
2.1. Trzy „P” na początek: potrzeby, problemy, priorytety	31
2.2. Kto może być stroną projektu PPP?	33
2.3. Do czego można i warto wykorzystać model PPP, czyli przedmiot PPP a zadania publiczne	39
2.4. Jeszcze o działalności komercyjnej podmiotów publicznych	45
3. Przygotowanie projektu	51
3.1. Budowa zespołu i zarządzanie projektem	51
3.2. Zadania zespołu roboczego	55
3.3. Rola doradców zewnętrznych	58
3.4. Niezbędne analizy	64
4. Wybór modelu partnerstwa	69
4.1. Jaki mamy wybór, czyli możliwe opcje prawno-instytucjonalne	69
4.2. „Opcja zerowa” – samodzielna realizacja przez podmiot publiczny	70
4.3. Ustawa o koncesji	72
4.4. Ustawa o PPP – bez powoływania spółki celowej	75
4.5. Ustawa o PPP – z powołaniem spółki celowej	80
4.6. Współpraca na podstawie ustawy autostradowej	88
4.7. Współpraca na podstawie ogólnych przepisów prawa	90
4.8. Którą ścieżkę wybrać?	96
5. Analizy	101
5.1. Analizy rynku	101
5.2. Analiza finansowa projektu PPP	106
5.3. Analiza ekonomiczna – w tym badanie kosztów-korzyści	114
5.4. Kilka uwag o opłacalności projektów PPP	122
5.5. Analizy ryzyka	129
5.6. Inne analizy	141
6. Procedury wdrożeniowe i wybór partnera	147
6.1. Działania związane z wdrożeniem projektu PPP	147
6.2. Wybór partnera – przygotowanie i wdrożenie procedury	148
6.3. Przeprowadzenie procedury wyboru partnera – wybrane kwestie	156
6.4. Podpisanie umowy i finansowe zamknięcie projektu	168

6.5. Zarządzanie umową.....	177
6.6. Komunikacja w projekcie PPP.....	182
6.7. Zarządzanie ryzykiem w projekcie PPP.....	185
7. Wybrane problemy partnerstwa.....	191
7.1. O różnych skrótach i ich znaczeniu, czyli rodzaje projektów PPP.....	191
7.2. Tradycyjne formy PPP.....	194
7.3. Pomoc publiczna w projektach PPP a usługi użyteczności publicznej.....	199
7.4. Wpływ projektu PPP na dług publiczny.....	204
7.5. Projekty hybrydowe, czyli wsparcie UE dla projektów PPP.....	209
8. Garść wniosków i rekomendacji.....	215
8.1. Kluczowe decyzje strony publicznej.....	215
8.2. Dobre praktyki – rekomendacje.....	219
8.3. Kilka słów – zamiast podsumowania.....	225
Literatura i kluczowe akty prawne.....	229